



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΚΑΙ ΕΣΠΑ
ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ
ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΥ
ΤΑΜΕΙΟΥ

Αθήνα, 29/ 12 /2023
Αρ. Πρωτ: 47

Προς: 1.Ms BARBARA
KAUFFMANN,

Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης,
Κοινωνικών Υποθέσεων και
Ένταξης, Διευθύντρια
Απασχόλησης και Κοινωνικής
Διακυβέρνησης 2.Mr PATRICK

RAQUET,
Γενική Διεύθυνση Απασχόλησης,
Κοινωνικών Υποθέσεων και
Ένταξης, Προϊστάμενο Μονάδας
Ελ λάδας-Κύπρου Κοινοποίηση:

1.κ. Κωνσταντίνο Χατζηδάκη,
Υπουργό Εθνικής Οικονομίας
και Οικονομικών
2. κ. Σπυρίδωνα-Άδωνι
Γεωργιάδη, Υπουργό Εργασίας
και Κοινωνικής Ασφάλισης
3. κ. Νικόλαο Παπαθανάση,
Αναπληρωτή Υπουργό Εθνικής
Οικονομίας και Οικονομικών

Θέμα: Θέσεις των ελληνικών αρχών επί των απόψεων της Γενικής Διεύθυνσης Απασχόλησης, Κοινωνικών Υποθέσεων και Ένταξης της Ευρωπαϊκής Επιτροπής αναφορικά με πράξεις αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης που έχουν προταθεί για μεταφορά στην Προγραμματική Περίοδο 2021-2027

Σχετ. Το από 22/12/2023 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου

Στο πλαίσιο της συνεργασίας μεταξύ της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και των Ελληνικών Αρχών σχετικά με τα έργα αρμοδιότητας του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης και σε απάντηση του από 22/12/2023 μηνύματος ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, καταρχάς σας ευχαριστούμε για την άμεση ανταπόκρισή σας και την προσέγγισή σας.

Ακολουθώντας, λαμβάνοντας υπόψη τις παρατηρήσεις σας και σύμφωνα με τις προσεγγίσεις που θέσατε, συνάγονται τα ακόλουθα:

1. Οι πράξεις των οποίων επιχειρείται η μεταφορά στην ΠΠ 2021-2027, δεν παρουσιάζουν κανένα ζήτημα νομιμότητας ή ακολουθούμενης διαδικασίας ούτε ως προς το σχεδιασμό ούτε ως προς την τελική τους εκτέλεση, στο πλαίσιο του ΕΣΠΑ 2014-2020, δεδομένου ότι για την ένταξή τους ακολουθήθηκαν όλοι οι κανόνες του ΕΠ ΑΝΑΔΕΔΒΜ 2014-2020 και η αρμόδια Διαχειριστική Αρχή του Προγράμματος καθώς και η Ειδική Υπηρεσία Κρατικών Ενισχύσεων εγγυήθηκαν την εφαρμογή των ευρωπαϊκών και εθνικών κανόνων δικαίου.

2. Ως προς το σημείο που εντοπίσατε στο από 22/12/2023 μήνυμα ηλεκτρονικού ταχυδρομείου, αναφορικά με το πρόβλημα της επιλεξιμότητας των πράξεων αυτών, ώστε να γίνει η μεταφορά τους στο Επιχειρησιακό Πρόγραμμα Ανθρώπινο Δυναμικό και Κοινωνική Συνοχή της ΠΠ 2021-2027, χωρίς νομικά κωλύματα, οι εθνικές αρχές προτείνουν τέσσερις βασικές προϋποθέσεις, απαιτούμενης της σωρευτικής πλήρωσης τουλάχιστον τριών εξ αυτών, ανά πράξη, προκειμένου να διασφαλίζεται η μεταφορά των πράξεων στην επόμενη ΠΠ 2021-2027, ως εξής:

(α) η ένταξη της πράξης,

(β) η ύπαρξη νόμιμης υπογεγραμμένης σύμβασης με αναδόχους κατάρτισης, ελεγχμένης και εγκεκριμένης από το Ελεγκτικό Συνέδριο, ή σύμβασης με ολοκληρωμένο τον προσυμβατικό έλεγχο από το Ελεγκτικό Συνέδριο,

(γ) η ύπαρξη δαπανών, (δ) η πλήρωση των κανόνων των κρατικών ενισχύσεων,

σύμφωνα με το νομικό πλαίσιο που διέπει τις Υπηρεσίες Γενικού Οικονομικού Συμφέροντος.

Ειδικότερα, πρέπει να επισημανθεί ότι η καταλληλότητα των θεσμικών φορέων ως παρόχων ΥΓΟΣ κατάρτισης απορρέει ευθέως από το δίκαιο της Ευρωπαϊκής Ένωσης, καθότι η συμμετοχή τους, ιδίως των κοινωνικών εταίρων, συνιστά νομική δέσμευση, με βάση τόσο τη Συνθήκη για τη Λειτουργία της ΕΕ όσο και το άρθρο 6 παρ.2 του Κανονισμού 1304/2013 για το ΕΚΤ, που τους ξεχωρίζει ήδη, ex officio από τον ανταγωνισμό. Περαιτέρω, από την ίδια τη συστηματική και μακροχρόνια δράση των φορέων στο συγκεκριμένο πεδίο προκύπτει η πλήρης ικανότητα για παροχή των υπηρεσιών κατάρτισης, κατά τρόπο που τους ξεχωρίζει κανονιστικά και πραγματικά από τους λοιπούς φορείς της αγοράς. Άλλωστε, όπως αναφέρεται ειδικότερα κατωτέρω, η επιλογή των φορέων πραγματοποιήθηκε με συγκριτική αξιολόγηση, με βάση την εγκεκριμένη μεθοδολογία και τα κριτήρια που περιγράφονται στην κοινή εγκύκλιο των δύο Γενικών Γραμματέων Ανάπτυξης και Εργασίας. Πρόκειται, λοιπόν, για ανταγωνιστική, διαγωνιστική διαδικασία, η οποία διεξάγεται μεταξύ φορέων,

που έχουν εξ' ορισμού την δυνατότητα να προσφέρουν υψηλού επιπέδου και ποιότητας υπηρεσίες επαγγελματικής κατάρτισης. Επιπλέον, η ταύτιση διοικητικής και διαχειριστικής επάρκειας του παρόχου ΥΓΟΣ με την υποχρέωση να εκτελεί πλήρως την ΥΓΟΣ με ίδια μέσα δεν προκύπτει από το θεσμικό πλαίσιο των κρατικών ενισχύσεων.

Επομένως και σύμφωνα με τα παραπάνω, εφόσον πληρούνται τουλάχιστον τρία εκ των συγκεκριμένων προϋποθέσεων, το μόνο στοιχείο που απομένει είναι η διασφάλιση της τυπικής επιλεξιμότητάς τους, σύμφωνα με τα υπό συζήτηση ή προς έγκριση κριτήρια επιλογής πράξεων για τις Προτεραιότητες 2 και 5 του Επιχειρησιακού Προγράμματος Ανθρώπινο Δυναμικό και Κοινωνική Συνοχή, στα πλαίσια της γραπτής διαδικασίας που ξεκίνησε την 22/12/2023.

3. Δεδομένου ότι οι Εθνικές Αρχές προβαίνουν άμεσα σε κάθε απαιτούμενη ενέργεια προκειμένου να διασφαλιστεί η ασφαλής μεταφορά των πράξεων, σεβόμενες, όμως και το νέο πλαίσιο για την υλοποίηση της κατάρτισης στη χώρα, είμαστε σε θέση να σας διαβεβαιώσουμε ότι η μεταφορά των εν θέματι πράξεων δρομολογείται με γνώμονα τη νομική ασφάλεια των εμπλεκόμενων μερών, αλλά και την οικονομική προστασία των συγχρηματοδοτούμενων και των εθνικών πόρων, φροντίζοντας, ταυτόχρονα με την ολοκλήρωση των μεταφορών αυτών, να ολοκληρωθεί οριστικά το παλαιό μοντέλο υλοποίησης έργων κατάρτισης και πιστοποίησης, ακολουθώντας πλέον το νέο μοντέλο υλοποίησης, όπως αυτό έχει εγκριθεί από εσάς (Κοινή Απόφαση Υπουργών Ανάπτυξης και Επενδύσεων-Παιδείας και Θρησκευμάτων-Εργασίας και Κοινωνικών υποθέσεων με αριθμ. 82759/Β' 4581/30.08.2022, ως τροποποιημένη ισχύει). Πιο συγκεκριμένα, οι

πράξεις που πληρούν τα ανωτέρω αναφερόμενα κριτήρια, είναι, οι αναφερόμενες στον επισυναπτόμενο πίνακα 1.

Σε αντίθεση, οι πράξεις οι οποίες δεν πληρούν τα ανωτέρω κριτήρια και, ως εκ τούτου, προτείνουμε να μην μεταφερθούν στην Προγραμματική Περίοδο 2021-2027 είναι οι κάτωθι:

A/A	Κωδ. ΟΠΣ	Τίτλος πράξης	Δικαιούχος	π/υ
1	5183828	Συμβουλευτική Υποστήριξη, κατάρτιση και πιστοποίηση σε νέους, έως 29 ετών, από μειονεκτούντα περιβάλλοντα και ειδικότερα: αποφυλακισθέντες ή/και νέοι με παραβατική συμπεριφορά ή/και απεξαρτημένοι ή/και άποροι	ΕΔ ΕΣΠΑ Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με συμπράττοντα φορέα την ένωση μεταξύ του ΙΠΕ (Ιδρυμα Ποιμαντικής Επιμόρφωσης) και της ΑΜΚΕ ΑΠΟΣΤΟΛΗ	8.625.636,00 €
	5167840	Ολοκληρωμένη Παρέμβαση για τον Εντοπισμό, ευαισθητοποίηση για συμμετοχή και Υποστήριξη των Νέων ηλικίας 18-25 ετών στο	ΕΔ ΕΣΠΑ Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης με συμπράττοντα φορέα το ΙΤΑ (ΙΔΡΥΜΑ ΤΟΠΙΚΗΣ	9.808.488,00 €

2		πλαίσιο του Σχεδίου Δράσης «Εγγύηση για την Νεολαία» σε επίπεδο Δήμου και τοπικής κοινωνίας	ΑΥΤΟΔΙΟΙΚΗΣΗΣ)	
---	--	--	----------------	--

4. Συμπερασματικά, δεδομένου ότι τα έργα που προτείνονται για μεταφορά: (α) πληρούν τους κανόνες των κρατικών ενισχύσεων και του ανταγωνισμού, (β) έχουν ενταχθεί με την επιμέλεια της αρμόδιας Διαχειριστικής Αρχής, κατόπιν της ενσωμάτωσης των παρατηρήσεων των σχετικών γνωμοδοτήσεων της αρμόδιας Ειδικής Υπηρεσίας Κρατικών Ενισχύσεων, (γ) ακολουθήθηκε το ισχύον νομοθετικό και κανονιστικό πλαίσιο, ως άλλωστε αποτυπώνεται στα έγγραφα που μνημονεύονται ότι λήφθηκαν υπόψη για την ένταξη των ανωτέρω πράξεων, σύμφωνα με τις οικείες αποφάσεις ένταξης, (δ) η επιλογή των συνδικαιούχων έγινε με συγκριτική αξιολόγηση των προτάσεων κατόπιν πρόσκλησης, που απευθυνόταν στο σύνολο των φορέων που πληρούσαν τα κριτήρια επιλογής¹, ως αυτά τέθηκαν στην κοινή εγκύκλιο των δύο Γενικών Γραμματέων, (ε) ακολουθήθηκε κατά γράμμα η προβλεπόμενη διαδικασία του Επιχειρησιακού Προγράμματος ΑΝΑΔΕΔΒΜ 2014-2020, σύμφωνα με την οποία ήταν επιτρεπτή η συνένωση δυνάμεων κράτους-ιδιωτικού τομέα-ΙΤΥΕ ΔΙΟΦΑΝΤΟΣ για την υλοποίηση εξειδικευμένων κλαδικών προγραμμάτων, ώστε να επιτυγχάνεται όχι μόνο η καλύτερη δυνατή απορρόφηση κοινοτικών πόρων, αλλά και η στοχευμένη εξειδικευμένη

¹

Τα οποία ήταν τα ακόλουθα: Οι υποψήφιοι φορείς έπρεπε να ανήκουν σε μία αποκλειστικά από τις κάτωθι κατηγορίες:

1. Τα ΝΠΔΔ ή ενώσεις ΝΠΔΔ ή τα ΝΠΙΔ ή ενώσεις ΝΠΙΔ ή εκπροσωπήσεις (ΝΠΔΔ ή ΝΠΙΔ) Επιμελητηρίων (Ένα ΝΠΔΔ μπορεί να συμμετέχει με τα ιδρυτικά μέλη αν είναι ΝΠΔΔ)
Οι Θεσμικοί Κοινωνικοί εταίροι που υπογράφουν Εθνικές Συλλογικές Συμβάσεις Εργασίας και τα επιστημονικά Ινστιτούτα αυτών. (Ένας θεσμικός κοινωνικός εταίρος και οι οργανώσεις αυτού, μπορεί να συμμετέχει αυτόνομα ή σε ένωση φορέων).
3. Οι αντιπροσωπευτικότερες του κλάδου ή του επαγγέλματος Δευτεροβάθμιες Οργανώσεις (εργαζομένων /εργοδοτών) που έχουν την ικανότητα, σύμφωνα με τα οριζόμενα στο το άρθρο 3 παρ. 4 του ν. 1876/1990, να διαπραγματεύονται και να συνάπτουν συλλογικές συμβάσεις εργασίας.

Και σωρευτικά να:

1. είναι μη κερδοσκοπικού χαρακτήρα
2. είναι εθνικής εμβέλειας. (Σε περίπτωση ένωσης Φορέων, θα πρέπει τουλάχιστον ο Συντονιστής Φορέας της ένωσης να είναι εθνικής εμβέλειας)
3. διαθέτουν ως καταστατική πρόβλεψη την προώθηση της Εκπαίδευσης, Κατάρτισης, Επιμόρφωσης και τη διάδοση των τεχνικών και εφαρμογών που απαιτούνται για τη βελτίωση και ανάπτυξη των επιχειρήσεων ή εκ του νόμου αρμοδιότητα για την υλοποίηση έργων κατάρτισης
4. είναι ουσιαστική η συμμετοχή τους για την υλοποίηση της πράξης και να εξυπηρετούν την αποτελεσματικότερη και αποδοτικότερη υλοποίηση των στόχων της πράξης και του Επιχειρησιακού Προγράμματος, αποσκοπώντας λόγω και του αντιπροσωπευτικού του χαρακτήρα, σε συνάφεια με τους ad hoc κλάδους ή την ομάδα-στόχο, στην αποτελεσματικότερη διασύνδεση των ωφελουμένων με την αγορά εργασίας, διαθέτοντας και τεκμηριώνοντας ταυτόχρονα τη διοικητική και επιχειρησιακή ικανότητα για την υλοποίηση του τμήματος/υποέργου της πράξης, που καλείται να υλοποιήσει, σύμφωνα με τις προβλέψεις του Συστήματος Διαχείρισης και Ελέγχου (ΣΔΕ) της περιόδου 2014 - 2020 και του οδηγού για την εκτίμηση της διαχειριστικής ικανότητας των δικαιούχων.

κατάρτιση σε ειδικότητες που η αγορά έχει ανάγκη, σύμφωνα με τα αποτελέσματα του Εθνικού Μηχανισμού Διάγνωσης Αναγκών της Αγοράς Εργασίας, αφού η επιλογή των φορέων που συνέπραξαν με την Επιτελική Δομή ΕΣΠΑ του Υπουργείου Εργασίας και Κοινωνικής Ασφάλισης ακολούθησε την πρότυπη διαδικασία συγκριτικής αξιολόγησης προτάσεων. Επιπροσθέτως, οι Συμπράττοντες Φορείς είναι αναγνωρισμένοι θεσμικοί φορείς, δικαιούχοι υλοποίησης πράξεων, όπως είναι οι κοινωνικοί εταίροι και τα ΝΠΔΔ που έχουν διαχειριστική ικανότητα.

Επιπλέον, δεδομένου ότι καμία ενέργεια των Εθνικών Αρχών δεν προσέκρουσε σε αντίθετη απόφαση άλλων Εθνικών Αρχών ή Ελληνικών Δικαστηρίων και, τέλος, ότι μετά και από τις από 22/12/2023 παρατηρήσεις σας, προχωρήσαμε σε αξιολόγηση του κάθε έργου χωριστά, ούτως ώστε να αποσαφηνιστούν ποιες πράξεις πληρούν της προϋποθέσεις σε νομικό και οικονομικό πεδίο προκειμένου να μεταφερθούν, διαβεβαιώνουμε τις Ευρωπαϊκές Αρχές ότι: Προκειμένου για τη διαδικασία μεταφοράς των έργων σύμφωνα με το ανωτέρω σκεπτικό, θα τηρηθεί το σύνολο των ευρωπαϊκών και εθνικών κανόνων.

**Ο ΓΕΝΙΚΟΣ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΔΗΜΟΣΙΩΝ ΕΠΕΝΔΥΣΕΩΝ
ΚΑΙ ΕΣΠΑ**

DIMITRIOS SKALKOS
29.12.2023 18:30:10

ΔΗΜΗΤΡΙΟΣ ΣΚΑΛΚΟΣ

**Η ΓΕΝΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΕΡΓΑΣΙΑΚΩΝ ΣΧΕΣΕΩΝ**

ANNA STRATINAKI
29.12.2023 18:08

ANNA ΣΤΡΑΤΙΝΑΚΗ

**Η ΕΙΔΙΚΗ ΓΡΑΜΜΑΤΕΑΣ
ΔΙΑΧΕΙΡΙΣΗΣ
ΠΡΟΓΡΑΜΜΑΤΩΝ
ΕΥΡΩΠΑΪΚΟΥ ΚΟΙΝΩΝΙΚΟΥ
ΤΑΜΕΙΟΥ**

NIKI DANDOLOU
29.12.2023 19:01:15

ΝΙΚΗ ΔΑΝΔΟΛΟΥ

Συνημμένα:

ΠΙΝΑΚΑΣ 1 -ΠΡΟΤΕΙΝΟΜΕΝΕΣ ΠΡΑΞΕΙΣ ΠΡΟΣ ΜΕΤΑΦΟΡΑ ΣΤΗΝ ΠΠ 2021-2027